



## **Autoritative geodata med lovgivningen som specifikation**

Baaner, Lasse

*Publication date:*  
2013

*Document version*  
Også kaldet Forlagets PDF

*Citation for published version (APA):*  
Baaner, L. (2013). *Autoritative geodata med lovgivningen som specifikation*. Abstract fra Kortdage 2013, Kolding, Danmark.



# Konferencekatalog KORTDAGE 2013

Geoforum samler traditionen tro hele den danske geodatabranche til konferencen **Kortdage 2013**.

Kortdage sætter i år fokus på forskellige temaer, der omgiver og påvirker den danske geodata-branche, og hvor anvendelsespotentialet for kort, GIS og geodata er stort.

I konferencekataloget kan du læse indgående om programmet for Kortdage 2013.

Kolding 4.-6. november 2013

GEOFORUM

## PLANLÆGNING I

14:45 - 15:15

### Fuldt digitale og objektorienterede planer

I "Den Fællesoffentlige Digitaliseringsstrategi 2011 – 2015" er der under afsnit 8.2 fokus på "Digitalt overblik på planområdet". KL, kommunerne og NST har i denne sammenhæng udviklet et forslag til at gøre lokalplanerne fuldt digitale. Med "fuldt digitale planer" menes, at planernes juridiske plandokumenter udveksles og stilles til rådighed i et standardiseret digitalt format.

Målet er at skabe online adgang til specifikke planinformationer og bestemmelser for de enkelte arealer og grunde, at skabe et nemmere og samlet overblik over lokalplaner, at forbedre kvaliteten af planerne, samt at gøre myndighedernes administration af lokalplaner mere sammenhængende, gennemskuelig og effektiv.

Der er i et pilotprojekt udviklet et forslag til en fælles datamodel for de fuldt digitale lokalplaner. Løsningen repræsenterer en nytænkning af planlægningen med udgangspunkt i et objektorienteret koncept. Det betyder, at såvel lokalplanens redegørelsestekster som de konkrete bestemmelser med tilhørende egenskaber knyttes til geografiske objekter – enten den samlede lokalplans geografi, delområder eller andre geografiske elementer. Det kan være en vejstrækning, et byggefelt eller afgrænsningen af en given anvendelse.

Fremtidens fuldt digitale lokalplan består således af en række geografiske objekter, som tilsammen danner den samlede lokalplan, og som hver især har tilknyttet planbestemmelser af forskellig art. Det er også muligt at knytte billeder, video, 3D animationer, mm. til de enkelte geografiske objekter.

Den udviklede datamodel kan med fordel genanvendes i forbindelse med andre typer af planer så som kommuneplaner, naturplaner m.fl.



**Henrik Larsen**  
Naturstyrelsen

Henrik er chefkonsulent og har det overordnede ansvar for PlansystemDK og har gennem årene deltaget i en række arbejdsgrupper og udvalg vedrørende geodata i fællesoffentligt regi.

**Medforfattere:**

Camilla Rosenhagen, KL, og Christian Fischer, Septima P/S.

Når først planerne er opbygget efter en sådan objektorienteret datamodel, er der mangfoldige muligheder for geografisk præsentation af planer og for via selvbetjeningsløsninger at få online adgang til de enkelte planbestemmelser. Fx vil det være muligt online at hente oplysninger om byggemuligheder for en konkret ejendom eller oplysning om planlagte vejanlæg på et givent område.

Den primære målgruppe er planlæggere og byggesagsbehandlere i kommunerne og statslige myndigheder. Virksomheder og borgere vil få en hurtigere og mere målrettet information om planbestemmelser for de enkelte ejendomme. Alt i alt synes der således at være en bred samfundsmæssig værdi i at gøre planerne fuldt digitale.

Oplægget vil præsentere forslaget til datamodel, give eksempler på anvendelsesmuligheder og på hvordan det geografiske og objektorienterede koncept kan nytænke det offentlige sagsbehandling. Forslaget vil desuden bidrage til at gøre geografien til en mere central del af den offentlige forvaltning.

### Autoritative geodata med lovgivningen som specifikation

Hvad er autoritative geografiske grunddata? Hvad skal der til for, at de grundlæggende data i natur- og miljøforvaltningen kan blive autoritative? Det er de spørgsmål, som oplægget både diskuterer og søger at besvare.

Autoritative geodata kan beskrives som retlige geodata, der umiddelbart og uden yderligere prøvelse kan lægges til grund for retlige beslutninger. Man kan også beskrive deres autoritet som en retlig gyldighed.

Det afgørende for retlige geodatas autoritet er imidlertid, om de er gyldige, fordi deres retlige gyldighed knytter sig til selve datasættet, eller om de er gyldige, fordi datasættet er retvisende m.h.t. objekternes retlige gyldighed i henhold til lovgivningen.

Forskellen kan virke lidt kryptisk, men er i virkeligheden ikke så kompliceret. Oplægget vil redegøre ud og illustrere problemstillingen med nogle af de eksisterende og velkendte grundlæggende arealregulerende regelsæt for skov, landbrug, planlægning og vandløb.

Eksemplerne vil også vise, hvordan lovgivningen desværre ofte er skruet sammen på en måde, så den står i vejen for autoritative geografiske grunddata. I Regeringens og KL's digitaliseringsstrategi erkendes problemet med de tvivlsomme retlige geodata. Det fører til en målsætning om, at der skal arbejdes mod bedre kvalitet og deklaration af miljødata.



**Lasse Baaner**  
KU

Lasse er adjunkt ved Københavns Universitet, Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi. Underviser og forsker i miljøretlige problemstillinger med særligt fokus på vand og natur, rådighedsindskrænkninger, geodata, arealregulering og planlægning.

Det erkendes, at forskellene på miljødatas kvaliteten er for store og svære at gennemskue for brugerne, hvilket skaber usikkerhed og mindre effektivitet. Derfor er det ambitionen, at myndighedernes registreringer fremover lever op til skærpede krav.

Det er ikke alene registreringerne, der er problemet. Problemet er en arealovgivning, der er skruet sammen på en måde, så den ikke understøtter en digital forvaltning. Hvis der skal øget fokus på samspillet mellem lovgivning og geodata, og hvis udviklingen skal gå mod flere autoritative geodatasæt, så er det lovgivningen, der skal udvikles.

Arealreguleringen skal stedfæstes på baggrund af kompetencenormer, hvor retsvirkningen knyttes til registrering. Vi skal bevæge os fra, hvad man kan kalde en retligt konstaterende til en retligt konstituerende afgrænsning af de enkelte objekter i datasættene.