



Værdifastsættelse af kvoter i forbindelse med implementering af kvotekonzentrationsaftalen

Andersen, Jesper Levring; Andersen, Peder

Publication date:
2019

Document version
Også kaldet Forlagets PDF

Citation for published version (APA):
Andersen, J. L., & Andersen, P., (2019). *Værdifastsættelse af kvoter i forbindelse med implementering af kvotekonzentrationsaftalen: supplerende analyser*, 4 s., IFRO Udredning, Nr. 2019/03

IFRO Udredning



Værdifastsættelse af kvoter
i forbindelse med implementering af
kvotekonzentrationsaftalen –
supplerende analyser

Jesper Levring Andersen
Peder Andersen

IFRO Udredning 2019 / 03

Værdifastsættelse af kvoter i forbindelse med implementering af kvotekonzentrationsaftalen –
supplerende analyser

Forfattere: Jesper Levring Andersen, Peder Andersen

Faglig kvalitetssikring: Rasmus Nielsen

Udarbejdet efter anmodning fra Fiskeripolitisk Afdeling, Udenrigsministeriet.

Udgivet marts 2019

Se flere myndighedsaftalte udredninger på http://ifro.ku.dk/publikationer/ifro_serier/udredninger/

Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi
Københavns Universitet
Rolighedsvej 25
1958 Frederiksberg
<http://ifro.ku.dk>

Værdifastsættelse af kvoter i forbindelse med implementering af kvotekoncentrationsaftalen – supplerende analyser

Af Jesper Levring Andersen og Peder Andersen
Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi
Københavns Universitet

I Indledning

Denne udredning er udarbejdet efter anmodning fra Fiskeripolitisk Kontor, Udenrigsministeriet og med det formål at give nogle supplerende analyser i forhold til analysen i *IFRO Udredning 2018/04*, se Andersen og Andersen (2018). Denne analyse angav principper for og en model til at omregne et lån mellem fiskere til kvoteandele.

Fiskeripolitisk Kontor, Udenrigsministeriet har ønsket de supplerende analyser til belysning af hørings svar, der er indkommet fra Danmarks Pelagiske Producentorganisation i forbindelse med Forslag om Lovforslag om ændring af fiskeriloven¹. Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) angiver i hørings svaret bl.a.:

"Det må være formålet med beregningsmodellen at nå frem til et system, som bedst muligt sikrer, at økonomiske mellemværender omregnes til kvoteandele, som svarer bedst muligt til de faktiske priser i markedet.

Den foreslåede model udregner en værdi af de samlede kvoteandele, hvorefter man omregner eksempelvis et lån mellem kvoteejere til en fiktiv B-kvote for de relevante kvoteandele. Dette indebærer, at hvis IFRO modellens værdiansættelse af en given kvote er for lav i forhold til den pris der faktisk handles til i markedet, vil det føre til beregning af for stor en B-kvote.

Det er DPPOs vurdering, at modellen ikke tager højde for en række betydelige forskelle på værdien af de enkelte arter, idet eksempelvis den anvendte omkostningskoefficient på 0,45 er alt for høj når der skal beregnes en værdi af silde og makrelkvoter."

IFRO Udredning 2018/04 er udarbejdet under en række forudsætninger, der opfylder ønsker fra Fiskeripolitisk Kontor, Udenrigsministeriet, herunder at modellen til beregning af B-kvoteandele skal være forholdsvis simpel, ikke omfatte leje af kvoter, ikke vedrøre *choke species*-problematikken, fokusere på den maksimale betalingsvillighed for kvoteandele og tage udgangspunkt i, at fiskere er økonomisk rationelle. I anmodningen er desuden angivet, at modellen skal være transparent for alle aktører og myndigheder, samt være aktuell. Derudover skal data til beregningerne være baseret på valide og officielle myndighedskvalitetssikrede kilder.

¹ Se afsnit om beregning af B-kvoteandele i <https://prodstoragehoeringspo.blob.core.windows.net/6e4f68e1-bc1f-40bc-bd8e-6a1a290df466/H%C3%B8ringssvar%20DPPO.pdf>

Under de forudsætninger giver udredningen en metodemæssig ramme og en konkret beregningsmodel til at omregne et lån mellem fiskere til kvoteandele. Metoden kan bruges for alle kvoterede arter og for alle låntagere. Den nødvendige information er beregnede afregningspriser, omkostningskoefficienter og kvoterne for de år, der ønskes benyttet til gennemsnitsberegningen. Desuden skal det besluttes, hvilken rentesats der benyttes. Endelig forudsættes kendskab til låntagers kvotesammensætning.

I det følgende vil der blive givet nogle supplerende oplysninger og beregninger relateret til modellens egenskaber og beregningernes følsomhed over for andre antagelser, end der er anvendt i *IFRO Udredning 2018/04*. Der henvises i øvrigt til *Udredning 2018/04* for en detaljeret gennemgang af model, datamateriale og forudsætninger.

Den opstillede model er, som også angivet i *IFRO Udredning 2018/04*, fleksibel og kan anvendes på forskellige detaljeringsniveauer og med forskellige antagelser. Jo større detaljeringsgrad med hensyn til fartøjsgrupper, jo mere kompliceret og arbejdskrævende bliver anvendelsen af modellen til beregning af B-kvoteandelene. Grundet kravet om, at modellen skal være transparent for alle aktører og myndigheder, være aktuell og baseret på offentligt tilgængelige data, kan beregningerne ikke tage udgangspunkt i den enkelte låntagers forhold, men må derimod tage udgangspunkt i de forhold, der gælder for den fartøjsgruppe, som låntager tilhører.

Dette indebærer samtidigt en klar ramme for, hvad der er teknisk muligt rent detaljeringsmæssigt for at beregne B-kvoteandele. Det er vigtigt at huske på, at beregninger af B-kvoteandele gennemføres ud fra låntagers situation, og IKKE långivers. Det vil sige, at det er en låntagers betalingsvillighed for en kvoteandel, der skal beregnes, og dermed er det låntagers fiskerimønster, der er grundlaget. Hvis sådanne beregninger skal gennemføres på en transparent måde på basis af valide og officielle myndighedskvalitetssikrede kilder, er den enkelte låntages regnskabsmæssige oplysninger ikke brugbare. I det følgende er der som eksempel gennemført beregninger for en låntager, der ejer et fartøj på mellem 24 og 40 meter, samt for en låntager, der ejer et fartøj på over 40 meter, der primært fisker efter sild og makrel. Resultaterne sammenlignes med den situation, hvor beregningerne ikke er baseret på de enkelte fartøjsgruppers omkostnings-information, men derimod den gældende for hele flåden.

II Eksempler for fartøjsgrupper med fiskeri på udvalgte sild- og makrelkvoter

I de følgende eksempler illustreres konsekvenserne af en øget detaljeringsgrad i de anvendte omkostningskoefficienter ved at anvende de senest tilgængelige regnskabs-statistiske tal fra Danmarks Statistik. Koefficienterne fremgår af tabel A nedenfor.

Tabel A Omkostningskoefficienter for udvalgte fartøjsgrupper og alle fartøjer

	2015	2016	2017	3-årigt gennemsnit
Fartøjer 24,0 til 39,9 meter	0,57	0,55	0,56	0,56
Fartøjer 40,0 meter og over	0,32	0,30	0,31	0,31
Alle fartøjer	0,45	0,44	0,45	0,45

Note: 2017-koefficient er beregnet som gennemsnit af 2015 og 2016.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

På baggrund af omkostningskoefficienter i tabel A beregnes værdien for en promille af makrelkvoten i Nordsøen/Skagerrak og for en promille af sildekvoten i den centrale og nordlige Nordsø. Den beregnede værdi udtrykker således, hvor meget et gennemsnitsfartøj i disse tre grupper vil være villig til at betale for køb af en promille af den pågældende kvote².

Betalingsvilligheden for henholdsvis sild og makrel er angivet i tabel B, C og D.

Tabel B Værdien i mio. kr. af en promille af makrelkvoten i Nordsøen/Skagerrak samt sild i den centrale og nordlige Nordsø for et fartøj mellem 24 og 40 meter, 3-årigt gennemsnit

		Rentesats 0 %	Rentesats 4 %	Rentesats 7 %
Uden omkostningskoefficient	Makrel i Nordsøen/Skagerrak	2,07	1,51	1,22
	Sild i central og nordlig Nordsø	7,21	5,25	4,26
Med omkostningskoefficient 0,56	Makrel i Nordsøen/Skagerrak	0,85	0,62	0,50
	Sild i central og nordlig Nordsø	3,09	2,25	1,82

Kilde: Egne beregninger

Tabel C Værdien i mio. kr. af en promille af makrelkvoten i Nordsøen/Skagerrak samt sild i den centrale og nordlige Nordsø for et fartøj over 40 meter, 3-årigt gennemsnit

		Rentesats 0 %	Rentesats 4 %	Rentesats 7 %
Uden omkostningskoefficient	Makrel i Nordsøen/Skagerrak	2,07	1,51	1,22
	Sild i central og nordlig Nordsø	7,21	5,25	4,26
Med omkostningskoefficient 0,31	Makrel i Nordsøen/Skagerrak	1,34	0,97	0,79
	Sild i central og nordlig Nordsø	4,88	3,56	2,88

Kilde: Egne beregninger

Tabel D Værdien i mio. kr. af en promille af makrelkvoten i Nordsøen/Skagerrak samt sild i den centrale og nordlige Nordsø for et fartøj i hele flåden, 3-årigt gennemsnit

		Rentesats 0 %	Rentesats 4 %	Rentesats 7 %
Uden omkostningskoefficient	Makrel i Nordsøen/Skagerrak	2,07	1,51	1,22
	Sild i central og nordlig Nordsø	7,21	5,25	4,26
Med omkostningskoefficient 0,45	Makrel i Nordsøen/Skagerrak	1,07	0,78	0,63
	Sild i central og nordlig Nordsø	3,91	2,85	2,31

Kilde: Egne beregninger

Tages der udgangspunkt i en låntager, som ejer et fartøj på mellem 24 og 40 meter, vil kvoteværdien af dennes ejerskab af en promille af makrelkvoten i Nordsøen/Skagerrak og en promille af sildekvoten i den centrale og nordlige Nordsø være på samlet 2,87 mio. kr.³, når der tages hensyn til omkostningskoefficienten samt en rentesats på 4 procent. Tilsvarende vil kvoteværdien for en låntager

² Beregningerne er baseret på den mængde af de respektive kvoter, som er afsat til IOK.

³ 0,62 mio. kr. plus 2,25 mio. kr.

med et fartøj på over 40 meter være på 4,53 mio. kr., mens det for en låntager med et gennemsnitligt fartøj i den danske fiskerflåde vil være 3,63 mio. kr.

Af ovennævnte følger: Hvis det antages, at låntager låner 100.000 kr. af långiver, skal långivers kvoteandele for henholdsvis makrel og sild opskrives med 0,0348 promille⁴, hvis låntagers fartøj er på mellem 24 og 40 meter, 0,0222 promille hvis låntagers fartøj er på over 40 meter samt 0,0275 promille ved et gennemsnitligt fartøj.

Når der anvendes forskellige omkostningskoefficienter for forskellige fartøjsgrupper, kan dette have forskellige adfærdsmæssige konsekvenser for den enkelte långiver. En långiver må forventes at ønske mindst mulig B-kvotetilskrivning som følge af at yde et lån. Dette opnås ved at låne ud til et fartøj med den højeste kvoteværdi, hvilket i ovennævnte beregninger vil være et fartøj på over 40 meter. En række andre forhold kan selvfølgelig samtidigt spille en rolle, herunder låntagers forventede evne til at tilbagebetale lånet.

III Afslutning

Som det fremgår af ovenstående, er omkostningskoefficienten i de to fartøjsgrupper forskellige og forskellige fra omkostningskoefficienten for hele flåden. Dette vil påvirke betalingsvilligheden for en kvoteandel og dermed den beregnede B-kvoteandel ved et lån. Som det også fremgår, betyder det konkret i forhold til de to eksempler, at et givet lån til et fartøj på over 40 meter betyder en mindre B-kvoteandel end et tilsvarende lån til et fartøj på mellem 24 meter og 40 meter. Dette betyder, at en långiver kan påvirke størrelsen på B-kvoteandelen gennem sit valg af låntager. Desuden kan oplyses, at fartøjsgruppen 40 meter og over har en omkostningskoefficient under den gennemsnitlige omkostningskoefficient for hele flåden, og alle andre fartøjsgrupper, bortset fra muslingfartøjer, har en omkostningskoefficient over den gennemsnitlige omkostningskoefficient for hele flåden.

Afslutningsvis kan igen nævnes, at jo højere detaljeringsgrad på fartøjsgrupper der anvendes i beregningerne af B-kvoteandele, jo mere ressourcekrævende vil administrationen af reglerne blive.

Reference

Andersen, J. L. & Andersen, P. (2018). Værdifastsættelse af kvoter i forbindelse med implementering af kvotekonzentrationsaftalen, 8 s., IFRO Udredning, Nr. 2018/04.

https://curis.ku.dk/ws/files/193538782/IFRO_Udredning_2018_04.pdf

⁴ 0,1 mio. kr. divideret med 2,87 mio. kr.